

UCHWAŁA NR XLIV/302/2022
RADY MIEJSKIEJ W DRZEWICY

z dnia 2 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej uchwalenia przez Radę Miejską w Drzewicy uchwały w sprawie wprowadzenia zakazu stosowania maseczek, kwarantann i szczepień

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 1, art. 18 lit. "b" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z z 2021 r. poz. 1372, 1834) oraz art. 2, art. 9 ust. 2, art. 10 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Drzewicy uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 22 grudnia 2021 r. oraz uzupełnieniem petycji z dnia 12 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia przez Radę Miejską w Drzewicy uchwały dotyczącej wprowadzenia zakazu stosowania maseczek ochronnych, kwarantann i szczepień, uznaje się petycję za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Drzewicy zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Drzewicy do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Drzewicy

Dorota Maria Wiktorowicz

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. do biura Rady Miejskiej w Drzewicy wpłynęła petycja o podjęcie uchwały dotyczącej wprowadzenia:

1) „zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości ponieważ stanowią poważne zagrożenie dla życia zdrowia ludzi oraz wydanie komunikatów w Mediach o szkodliwości maseczek (Strona Urzędu Miasta, TVP, Prasa Internet) z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) z jednoczesnym powiadomieniem - Kuratoria, Szkoły, Szpitale, Przychodnie Lecznicze, Urzędy, Pracodawcy, Markety, Policję, Sądy, Sanepid, Urząd Wojewódzki itp.)”,

2) „zakazu stosowania Kwarantann i izolacji medycznej ponieważ są to działania surowo karane (pozbawianie ludzi wolności – bez wyroku sądowego) i traktowane przez Ustawę polski Kodeks Karny jako „zbrodnie””,

3) „zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów) ponieważ te szczepionki są Bronią Biologiczno-Chemiczną a zaszczepione osoby bez pomocy medycznej umrą w okresie najbliższych kilku lat (wg Ministerstwa Zdrowia zostało zaszczepionych ok. 20 000 000 Polaków) oraz Podjęcia "Działań Ratowniczych" mających na celu objęcia szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia a także wydanie specjalnych komunikatów w tej sprawie w Mediach”.

12 stycznia 2022 r. do biura Rady Miejskiej w Drzewicy wpłynęło uzupełnienie ww. petycji, zatytułowane jako ostateczne wezwanie przed sformalizowaniem wniosków karnych.

Stosownie do treści przepisu art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej (ust. 1). Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą (ust. 2).

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (ust. 3).

Zgodnie z treścią przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem zajęcia stanowiska. Komisja obradowała w dniu 27 stycznia 2022 roku i podjęła uchwałę w sprawie zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Miejska w Drzewicy ustaliła, co następuje:

W obowiązującym systemie prawnym nie istnieje upoważnienie ustawowe, które przyznawałoby organom gminy prawo do stanowienia aktu prawa miejscowego o treści proponowanej w petycji. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 23 stycznia 2012 r. (sygn. akt II SA/Kr 1688/11, CBOSA) wskazano, że zgodnie z art. 94 Konstytucji podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie. Każdorazowo w akcie rangi ustawowej, zawarte być musi upoważnienie dla organu gminy do stanowienia aktu prawa miejscowego. Zasada ta znajduje potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z istoty tego upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organy kompetentne do jego wydania. Niekiedy, także inne sprawy związane z wydawaniem i wejściem w życie przepisów prawa.

W konsekwencji należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała o treści wskazanej w petycji wykraczałaby poza prawotwórcze kompetencje organów gminy, ustalone przepisami art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Powyższa uchwała nie znajdowałaby zatem uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie

bowiem z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że podczas gdy jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w których upoważnia je do tego prawo (por. W. Skrzydło, Konstytucja RP. Komentarz. Zakamycze 1999 r., s. 15; wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., II SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374). **Ponadto uchwały Rady Gminy nie mogą być sprzeczne z aktami prawnymi wyższego rzędu tj. nie mogą wprowadzać regulacji, które były sprzeczne z ustawami i rozporządzeniami. Rada Gminy nie może wprowadzić zakazów nie mających oparcia w przepisach powszechnie obowiązujących lub sprzecznych z tymi przepisami.**

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Drzewicy

Dorota Maria Wiktorowicz