

UCHWAŁA NR XI/117/2025
RADY MIEJSKIEJ W DRZEWICY

z dnia 26 czerwca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Ogólnopolskiego Zrzeszenia Sędziów AEQUITAS z siedzibą w Łodzi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465, 1572, 1907, 1940) art. 9 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska w Drzewicy uchwala, co następuje:

§ 1. Petycję Ogólnopolskiego Zrzeszenia Sędziów AEQUITAS z siedzibą w Łodzi, w zakresie podjęcia stosownej uchwały w sprawie poparcia petycji – listu otwartego, dotyczącego wyrażenia protestu wobec projektów ustaw dotyczących ustroju sądownictwa, uznać za nie zasługującą na uwzględnienie, z uwagi na pozostającą poza sferą uprawnień organu stanowiącego gminy.

§ 2. Zawiadomić wnoszącego petycję o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Drzewicy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Drzewicy

Dorota Maria Wiktorowicz

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2025 r. do Rady Miejskiej w Drzewicy wpłynęła petycja Ogólnopolskiego Zrzeszenia Sędziów AEQUITAS z siedzibą w Łodzi wzywająca organ stanowiący Gminy Drzewica do obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności sędziów polskich. Autorzy petycji zwrócili się do Rady o wyrażenie sprzeciwu wobec pogłębiającej się zapaści w polskich sądach powszechnych w związku z przygotowanymi projektami ustaw dotyczącymi ustroju sądownictwa.

Wszyscy radni otrzymali treść petycji celem zapoznania.

W uzasadnieniu petycji odwołano się do zapisów Konstytucji regulujących powoływanie sędziów oraz gwarantujących ich nieusuwalność, jak również niezawisłość i niezależność, wskazując na rozpowszechniane w przestrzeni publicznej stanowisko kwestionujące status sędziów nominowanych na wniosek Krajowej Rady Sądownictwa ukształtowanej przepisami ustawy z dnia 8 grudnia 2017 roku. Powołano także orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w zakresie statusu sędziów powołanych na wniosek Krajowej Rady Sądownictwa od 2018 roku oraz orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego w zakresie niekonstytucyjności przepisów o Krajowej Radzie Sądownictwa. Petycja wskazywała na możliwe konsekwencje prawne przyjęcia ustaw dotyczących reformy wymiaru sprawiedliwości oraz rolę Gminy w zapewnieniu respektowania zasady trójpodziału władzy. Zaakcentowano także możliwość kwestionowania wyroków z udziałem Gminy. Wnoszący petycję domaga się od Rady Gminy wyrażenia zdecydowanego sprzeciwu wobec możliwych konsekwencji prawnych uchwalenia ustaw dotyczących ustroju sądownictwa, wskazując na treść art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym i podnosząc, że zadania własne Gminy obejmują także sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, w tym bezpieczeństwa prawnego.

Zgodnie ze Statutem Gminy Drzewica petycja trafiła pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Miejskiej w Drzewicy opinii w sprawie, której petycja dotyczy. Posiedzenie odbyło się w dniu 17 czerwca 2025 r.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonała sprawdzenia czy spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 27 marca 2025 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom w art. 4 ustawy o petycjach. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z 11.07.2014 r. o petycjach "Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji". W tym konkretnym przypadku kluczowe znaczenie odgrywa również przepis art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, zgodnie z którym "Petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ". Przepisy te odczytywać należy łącznie, tj. rada gminy będzie władna do rozpatrzenia petycji, która mieści się w zakresie jej zadań i kompetencji.

Odnosząc powyższe do stanu faktycznego stwierdzić należy, że żaden przepis nie przewiduje właściwości rady gminy do wyrażania stanowiska w sprawie projektów ustaw.

W świetle art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty obejmujące m.in. sprawy z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Zadanie to ma charakter lokalny i stanowi bezpośrednią realizację potrzeb społeczności zamieszkującej obszar gminy. Kwestie związane z ustrojem sądownictwa, w szczególności funkcjonowanie Krajowej Rady Sądownictwa oraz realizacja zasad konstytucyjnych dotyczących nieusuwalności, niezależności i niezawisłości sędziów trudno uznać za sprawy z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli o znaczeniu lokalnym. Funkcjonowanie organów sądownictwa ma oczywiście wpływ na życie każdego obywatela oraz działalność organów Państwa i samorządu terytorialnego, jednakże nie sposób uznać, że tego rodzaju kwestie są i powinny być rozpatrywane na poziomie lokalnym.

Zatem zdaniem Komisji Rada Gminy nie posiada kompetencji do przeprowadzenia oceny czy powołania na stanowiska sędziów na wniosek Krajowej Rady Sądownictwa ukształtowanej przepisami ustawy z dnia 8 grudnia 2017 roku były zgodne z Konstytucją. Ponadto, Rada Gminy nie posiada kompetencji do oceny skutków prawnych wdrożenia założeń przedstawionych w projektach ustaw dotyczących ustroju sądownictwa. Powyższe zagadnienia pozostają przedmiotem zainteresowania właściwych organów tj. Sejmu, Senatu,

Prezydenta RP, Trybunału Konstytucyjnego, Rządu – w szczególności Ministra Sprawiedliwości. Ustawa o samorządzie gminnym nie przyznaje organom Gminy – wbrew stanowisku wyrażonemu w petycji - uprawnień w zakresie decydowania o trybie powoływania sędziów oraz rozwiązywania zawilości związanych z funkcjonowaniem władzy sądowniczej.

Mając powyższe na uwadze i opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Drzewicy działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach uznała petycję za nie zasługującą na uwzględnienie z uwagi na pozostającą poza sferą uprawnień organu stanowiącego gminy.

Uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018 r. poz. 870) i zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.